

Informations “Chômages”

Mars 2011

Les besoins d'emploi non satisfaits

Au 4^{ème} trimestre 2010, les besoins d'emploi non satisfaits concernaient 5,18 millions de personnes en France (tableau 1). La majeure partie d'entre elles (2,78 millions) étaient au chômage, 1,57 million étaient en sous-emploi et 0,83 million souhaitaient travailler mais n'avaient pas fait de démarches (halo du chômage).

Sur un an, le total de ces personnes privées (partiellement ou totalement) d'emploi ou souhaitant travailler est resté stable. Le léger reflux du chômage a été compensé par une hausse du sous-emploi, tandis que le nombre de personnes inactives souhaitant travailler a très légèrement baissé.

Tableau 1 – Besoins d'emploi non satisfaits (en milliers)

| | T4.2008 | T1.2009 | T2.2009 | T3.2009 | T4.2009 | T1.2010 | T2.2010 | T3.2010 | T4.2010 |
|-------------|----------------|---------|---------|---------|----------------|---------|---------|---------|----------------|
| Chômage | 2340 | 2610 | 2750 | 2770 | 2880 | 2840 | 2820 | 2860 | 2780 |
| Sous-emploi | 1350 | 1410 | 1500 | 1510 | 1460 | 1590 | 1490 | 1480 | 1570 |
| Halo | 780 | 810 | 830 | 860 | 860 | 850 | 870 | 850 | 830 |
| Total | 4470 | 4830 | 5080 | 5140 | 5200 | 5280 | 5180 | 5190 | 5180 |

Source : INSEE, Enquêtes Emploi, calculs ACDC

Champ : France entière

Chômeurs et personnes en sous-emploi représentent au total 15,0 % de la population active au 4^{ème} trimestre 2010 (tableau 2). Le taux de chômage s'élève pour la France entière à 9,6 %, en baisse de 0,3 point sur une année. Le taux de chômage est légèrement moins élevé en France métropolitaine (9,2 %), mais nettement plus élevé dans les DOM où il peut être estimé à 25,6 % pour le 4^{ème} trimestre 2010.

Tableau 2 - Indicateurs de chômage et de sous-emploi au 4^{ème} trimestre 2010 (en %)

| | |
|----------------------------------------------------------------------|------|
| Taux de chômage France entière | 9,6 |
| Taux de chômage France métropolitaine | 9,2 |
| Taux de chômage DOM | 25,6 |
| Chômage et sous-emploi en % de la population active (France entière) | 15,0 |

Source : INSEE, Enquêtes Emploi, calculs ACDC

Champ : France entière

Toutes ces personnes (au chômage, en sous-emploi ou souhaitant travailler) ne sont pas nécessairement inscrites à Pôle Emploi. En ce qui concerne les chômeurs, 23 % d'entre eux n'étaient pas inscrits comme demandeurs d'emploi début 2007 (dernier chiffre connu). On ne sait pas comment a évolué ce pourcentage depuis, l'INSEE ne publiant plus ce chiffre dans ses statistiques périodiques sur le chômage. Réciproquement, une proportion encore plus importante des personnes inscrites à Pôle Emploi ne sont pas considérées comme chômeurs, parce qu'elles exercent une activité réduite (ne serait-ce que de quelques heures par semaine). Il est donc illusoire de rechercher une correspondance entre la statistique administrative de Pôle Emploi et celle produite par l'INSEE à partir des Enquêtes Emploi qui est la seule à mesurer le chômage et le sous-emploi selon des concepts internationalement reconnus.

Les personnes inscrites à Pôle Emploi

Au 4^{ème} trimestre 2010, plus de 5,1 millions de personnes étaient inscrites à Pôle Emploi. Sur un an, cette population a augmenté de 6,0%. La hausse a été de 7,4% pour les demandeurs d'emploi inscrits dans les catégories A à E, tandis qu'on observait une forte baisse (- 14,1 %) pour les personnes dispensées de recherche d'emploi car les conditions d'accès à cette mesure sont devenues plus restrictives (augmentation progressive de l'âge minimum requis depuis début 2009).

Tableau 3 – Personnes inscrites à Pôle Emploi (en milliers)

| | T4.2008 | T1.2009 | T2.2009 | T3.2009 | T4.2009 | T1.2010 | T2.2010 | T3.2010 | T4.2010 |
|--------------|----------------|---------|---------|---------|----------------|---------|---------|---------|----------------|
| Cat. A, B, C | 3354 | 3523 | 3749 | 3885 | 4026 | 4105 | 4152 | 4205 | 4250 |
| Cat. D et E | 398 | 414 | 436 | 469 | 500 | 540 | 585 | 608 | 611 |
| Total A à E | 3752 | 3937 | 4185 | 4354 | 4526 | 4645 | 4737 | 4813 | 4861 |
| DRE | 356 | 349 | 338 | 331 | 327 | 322 | 309 | 290 | 281 |
| Total | 4108 | 4286 | 4523 | 4685 | 4853 | 4967 | 5046 | 5103 | 5142 |

Source : Ministère du travail – Données CVS.

Champ : France entière, sauf pour les catégories D et E ainsi que les DRE (le total de ces 3 catégories peut être estimé à environ 60 000 dans les DOM au 4^{ème} trimestre 2010).

En raison de ces larges différences de champ entre les personnes inscrites à Pôle Emploi, d'une part, et les personnes définies comme étant au chômage ou en sous-emploi par l'INSEE, d'autre part, l'analyse conjoncturelle qui s'appuie sur les statistiques mensuelles de Pôle Emploi ne délivre pas le même diagnostic que celui issu des enquêtes Emploi de l'INSEE. Ce constat se vérifie même si l'on se limite à la seule catégorie A, dont la définition est conceptuellement la plus proche de celle du chômage BIT. Sur la dernière année, le nombre de ces demandeurs a très légèrement augmenté (+0,2%), tandis qu'on observait un reflux du nombre de chômeurs.

L'écart à l'objectif de « plein emploi » de Nicolas Sarkozy

Lors de la campagne présidentielle de 2007, l'actuel président de la République Nicolas Sarkozy avait fixé un objectif de plein emploi à moins 5 % de taux de chômage, ce qui représentait à l'époque (2^{ème} trimestre 2007) une baisse du taux de chômage de plus de 4 points¹. Cet écart s'est réduit jusqu'au début de l'année 2008, puis il a augmenté jusqu'à la fin de l'année 2009 pour atteindre environ 6 points. Depuis, malgré un léger reflux, il reste nettement plus élevé qu'en début de période.

¹ L'écart est calculé par rapport à la définition du taux de chômage de l'époque et à la mesure qui en résultait.